

习近平

**新时代中国特色社会主义思想
三十讲**



第十六讲

社会主义协商民主
广泛多层制度化发展



**有事好商量，众人的
事情由众人商量，是人民
民主的真谛。**

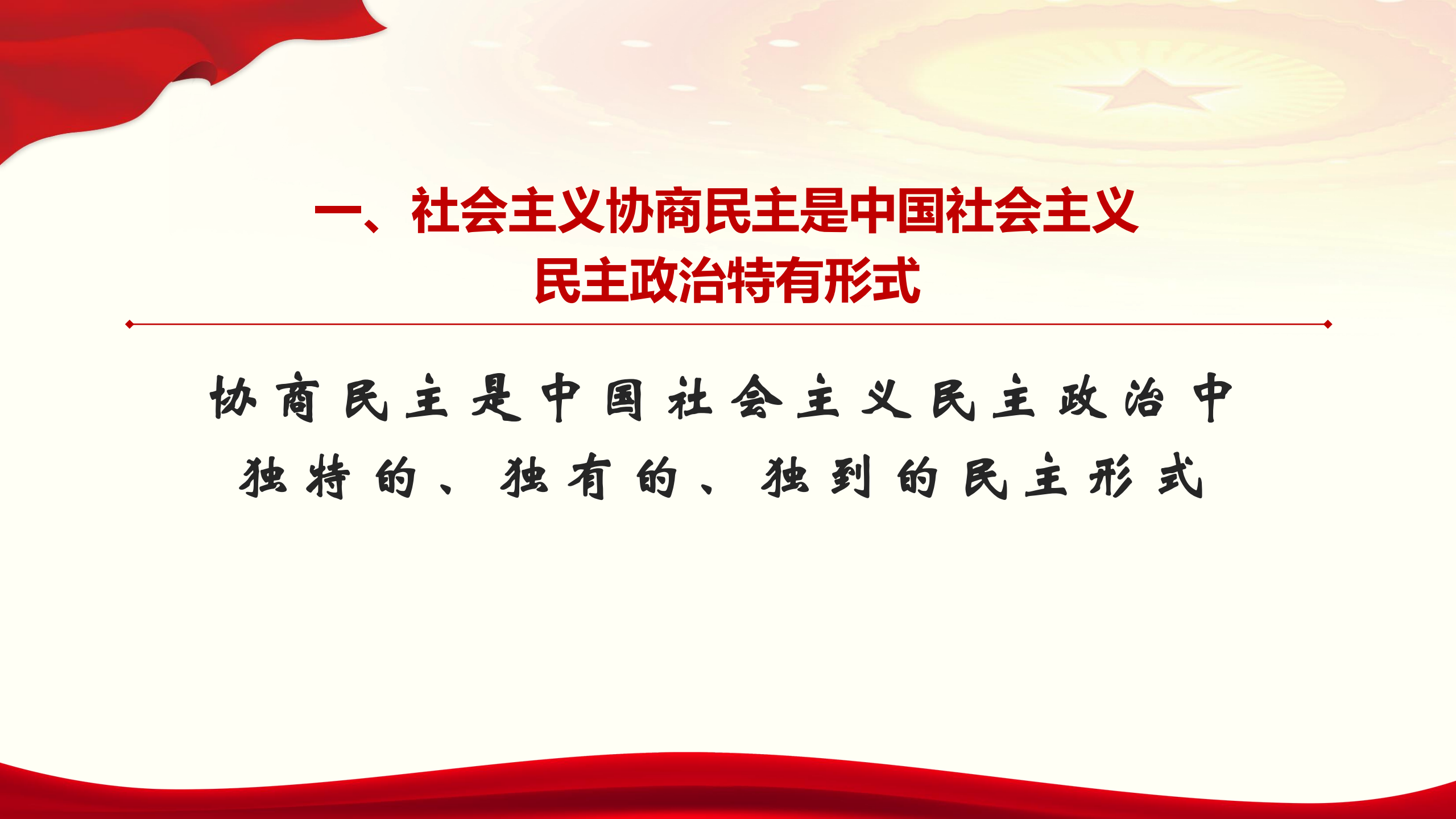
——2017年10月18日，习近平在中国共产党
第十九次全国代表大会上的报告

问题与思考

1. 为什么说社会主义协商民主是中国社会主义民主政治特有形式？
2. 社会主义协商民主的独特优势体现在哪些方面？
3. 如何推动发展社会主义协商民主？
4. 怎样才能加强和完善党对社会主义协商民主建设的领导？

本讲内容

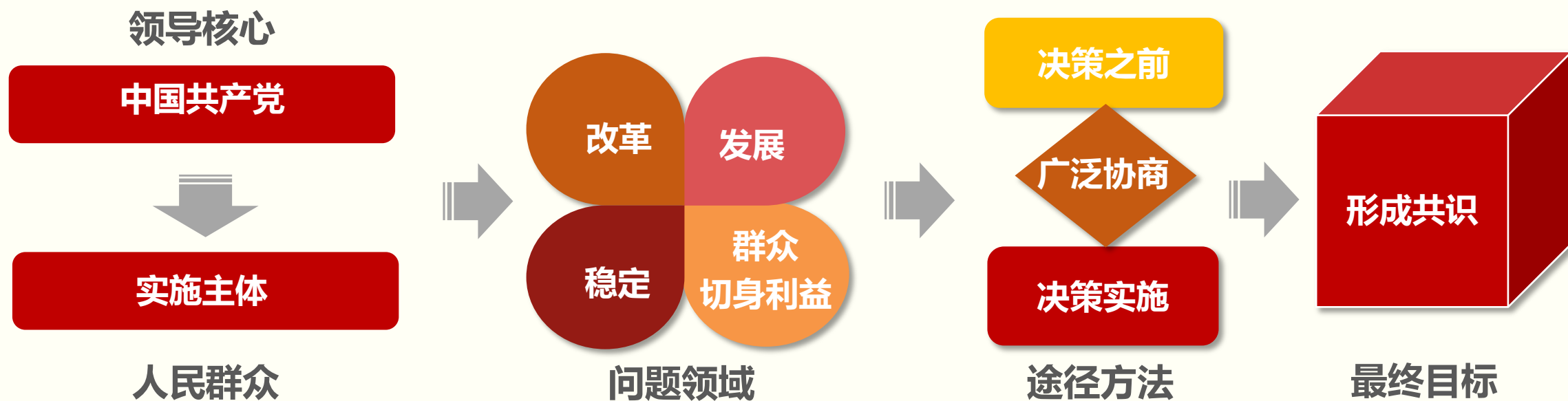
- 一、社会主义协商民主是中国社会主义民主政治特有形式
- 二、社会主义协商民主是中国社会主义民主政治独特优势
- 三、推动发展社会主义协商民主
- 四、加强和完善党对社会主义协商民主建设的领导

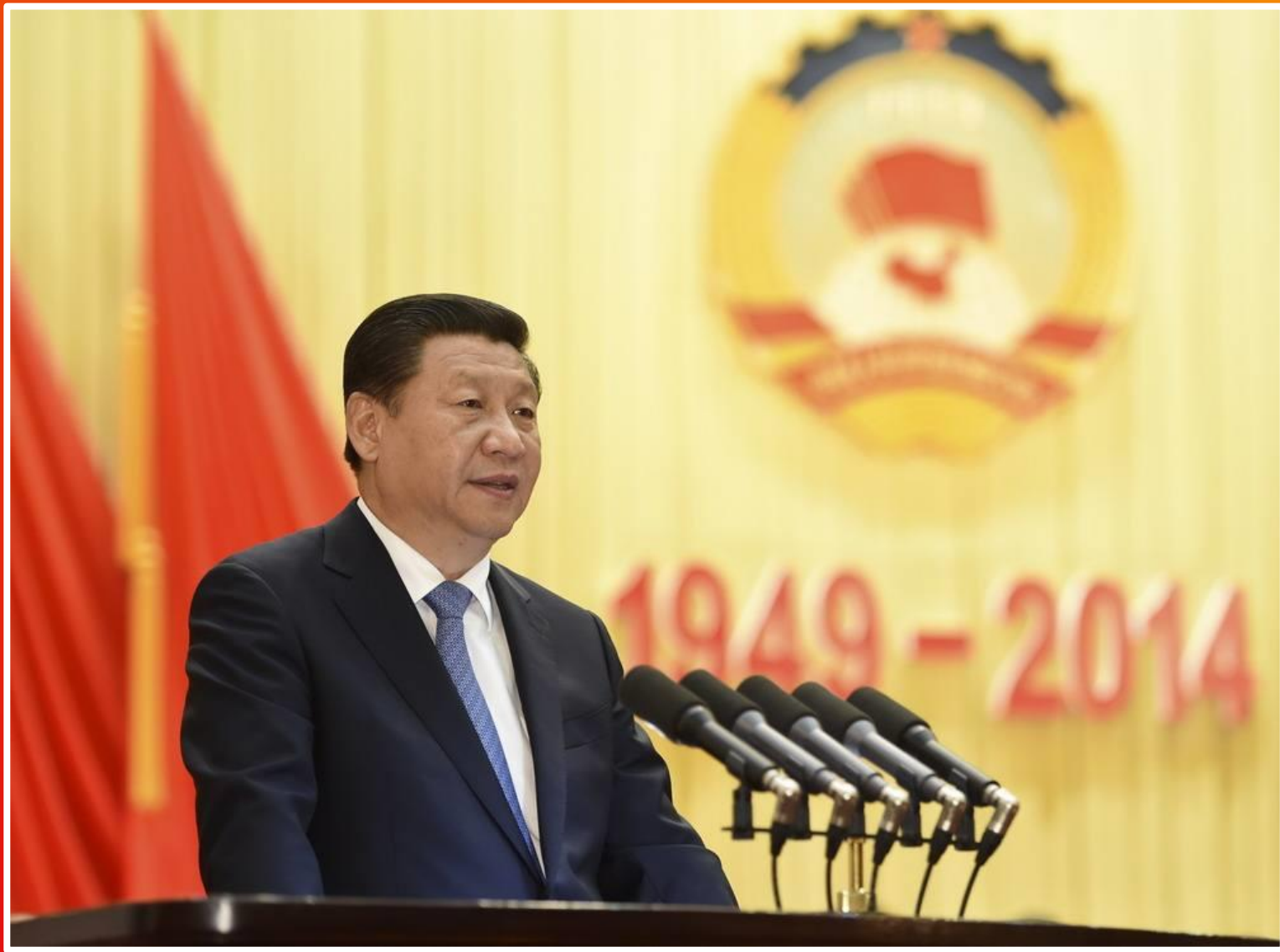


一、社会主义协商民主是中国社会主义 民主政治特有形式

协商民主是中国社会主义民主政治中
独特的、独有的、独到的民主形式

社会主义协商民主，是在中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，努力形成共识的**重要民主形式**。





协商民主是中国特色社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，它源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，源自近代以后中国政治发展的现实进程，源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践，源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造，源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。

——2014年9月21日，习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话

一、社会主义协商民主是中国社会主义民主政治特有形式

文化基础

中国传统价值理念



理论基础

人民民主



实践基础

革命、建设和改革进程中的民主实践



制度基础

根本政治制度和
基本政治制度



1. 文化基础



协商民主的历史文化资源

2. 理论基础

社会主义民主是维护人民根本利益的民主

最

广泛

最

真实

最

管用

全心全意为人民服务，始终代表最广大人民根本利益，是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础。

一、社会主义协商民主是中国社会主义民主政治特有形式

协商民主是中国特色社会主义民主理论的重要内容和鲜明特色，推进协商

民主就是要找到人民群众意愿和要求的**最大公约数**。



社 会 主 义 协 商 民 主

有事多商量

遇事多商量

做事多商量

3. 实践基础



新民主主义革命时期，联合一切可以联合的力量，大胆运用协商等形式建立广泛的统一战线。



1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，
标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。



中华人民共和国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、推动各项社会改革、促进社会主义革命和建设作出了历史性贡献。



改革开放以来，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不断创新发展，并被确立为我国的一项基本政治制度。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对推进协商民主建设作出全面部署，协商民主在实践中不断发展，在发展中不断完善。

4. 制度基础

协商民主

根本政治制度

人民代表大会制度

基本政治制度

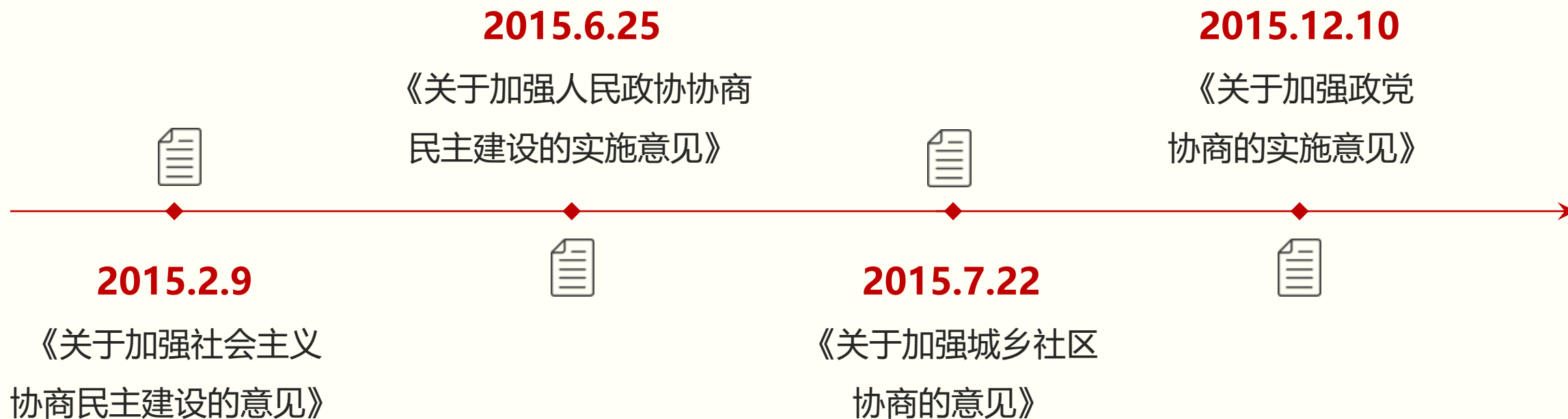
中国共产党领导的
多党合作和政治协商制度

民族区域自治制度

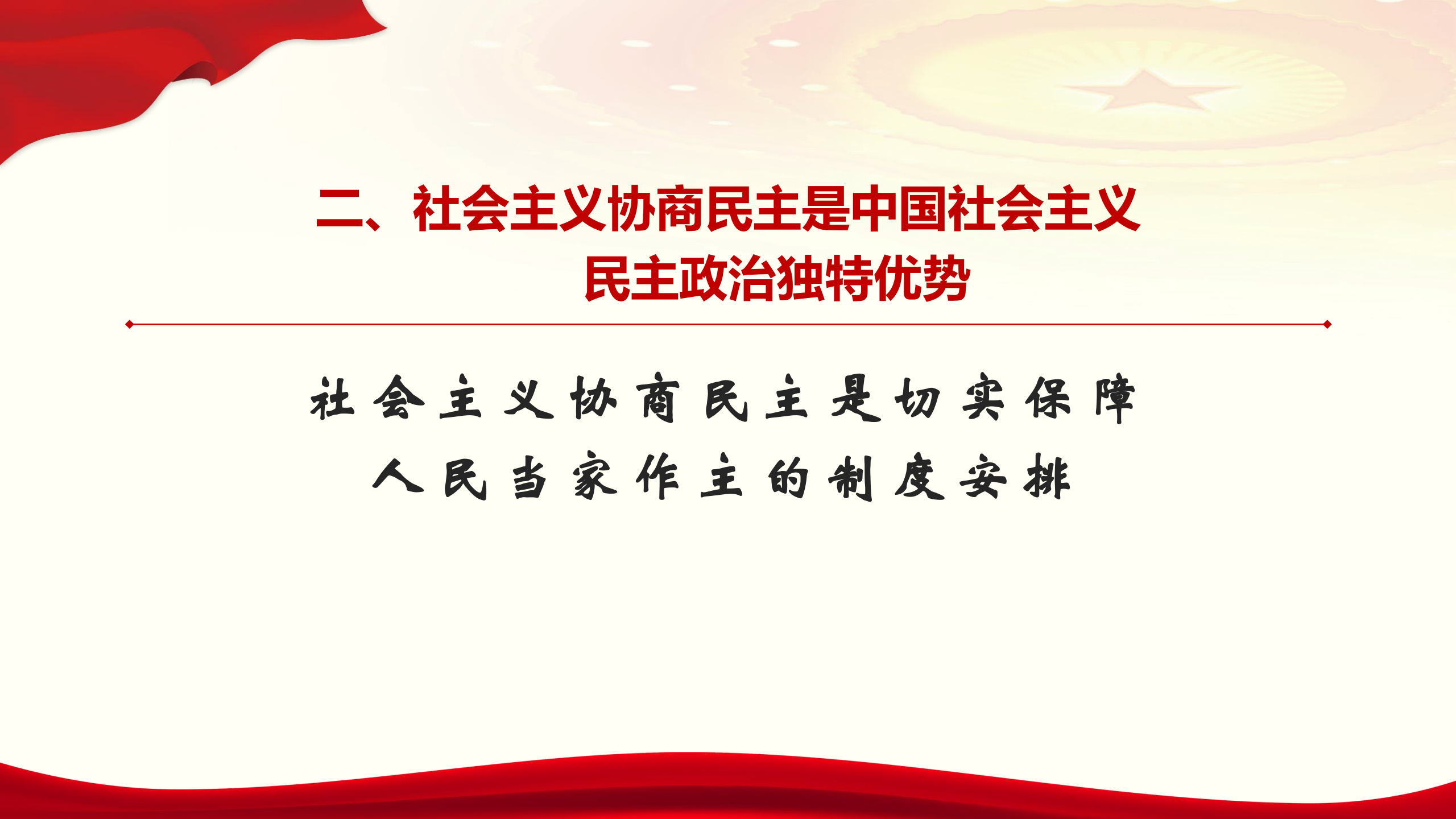
基层群众自治制度

我国协商民主以根本政治制度和基本政治制度为支撑

一、社会主义协商民主是中国社会主义民主政治特有形式



标志着我国协商民主制度体系基本建成



二、社会主义协商民主是中国社会主义 民主政治独特优势

社会主义协商民主是切实保障
人民当家作主的制度安排

实现民主的形式是丰富多样的，不能拘泥于刻板的模式，更不能说只有一种放之四海而皆准的评判标准。人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。

——2014年9月21日，习近平在庆祝
中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话



2012年11月10日，在安徽省合肥市庐阳区大杨镇龙王社区，居民向投票箱里投进了自己庄重的选票。



2018年3月3日下午，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议在北京人民大会堂开幕。



2014年3月3日，西藏基层四位女代表聚在一起交流讨论，她们告诉记者，全面深化改革如何起跑，农牧民十分关注。

CCTV 1
综合

CCTV 高清

这样的民主是形式主义

将改革
进行到底



与名为“一人一票”实为“少数人专政”的资本主义民主相比，社会主义协商民主是切实保障人民当家作主的制度安排，具有不可比拟的优越性和强大生命力。

社会主义 协商民主

1

有利于扩大公民有序参与，更好实现人民当家作主的权利

2

有利于促进科学民主决策，推进国家治理体系和治理能力现代化

3

有利于化解矛盾冲突，促进社会和谐稳定

4

有利于保持党同人民群众的血肉联系，巩固和扩大党的执政基础

5

有利于发挥我国政治制度优越性，增强中国特色社会主义“四个自信”

1. 有利于扩大公民有序参与，更好实现人民当家作主的权利

渠道 包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等。

内容 涵盖党和国家政治生活中的重大事项，法律法规的制定和修改，经济社会发展的重要决策，涉及人民群众切身利益的实际问题，各协商渠道自身建设的相关事务等。

层级 包括从中央到基层各个层级。



2. 有利于促进科学民主决策，推进国家治理体系和治理能力现代化



能够吸纳社会公众特别是利益相关方参与决策，凝聚各方面的智慧，提高决策的**针对性**。

能够吸收专家学者、智库机构进行决策咨询，提高决策的专业化水平。

能够在决策过程中进行交流讨论，增强决策的公开性和透明度，更好地增进理解、凝聚共识。

广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，广泛形成发现、改正失误和错误的机制。

3. 有利于化解矛盾冲突，促进社会和谐稳定

更好地让群众表达诉求、理顺情绪，有效化解分歧、增进共识，形成**顺民心、合民意**的政策措施。

让人们增进彼此理解，在关心自身利益的同时更多**关切对方利益、理解公共利益、考虑长远利益**。

广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，有助于从源头上预防和化解可能产生的矛盾和风险，促进社会和谐稳定。



4. 有利于保持党同人民群众的血肉联系，巩固和扩大党的执政基础



协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。

通过协商民主，把提高执政能力深深扎根于人民的创造性实践之中。

协商民主还有利于进一步改善党的领导方式和工作作风，凝聚起全社会推进改革发展的智慧和力量。

5. 有利于发挥我国政治制度优越性，增强中国特色社会主义“四个自信”

实现民主的形式是丰富多样的，不能拘泥于刻板的模式，更不能说只有一种放之四海而皆准的评判标准。

我国社会主义协商民主更好体现出我国社会主义民主政治的巨大优越性和强大生命力。





三、推动发展社会主义协商民主

有事多商量

有事好商量

有事会商量

社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面的，应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的。因此，必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系，确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

——2014年9月21日，习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话



2015年7月起，江苏徐州新沂市在全市253个村和10个社区统一设立了“村级民主协商群言堂”。



2018年3月8日，江西省濂溪县铁佛镇张庄村张庄自然村村民理事会新当选的会长向群众作表态发言。



2018年9月，浙江省杭州市桐庐县桐君街道南门社区召开关于社区整治的民主商议。



1. 继续加强政党协商

- ◆ 通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量
- ◆ 坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共
- ◆ 继续探索政党协商形式

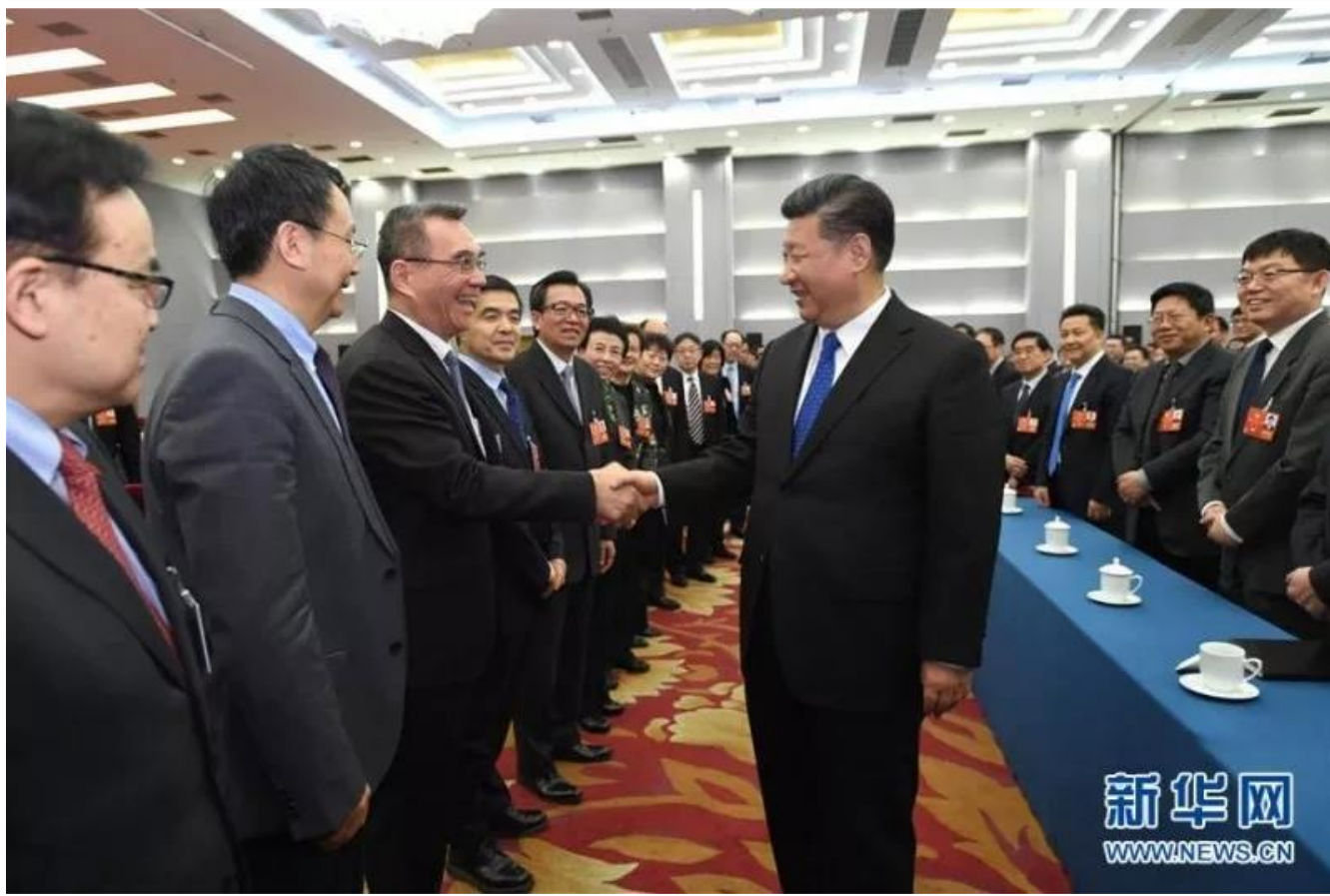


2017年12月6日中共中央在中南海召开党外人士座谈会。



完善协商的会议形式，完善中共中央负责同志与民主党派中央负责同志约谈形式，完善中共中央与民主党派中央书面沟通协商形式。完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度，加强政党协商保障机制建设，支持民主党派加强协商能力建设。

2015年12月，中共中央办公厅印发了《关于加强政党协商的实施意见》。



2018年2月6日，习近平在北京人民大会堂同党外人士座谈并共迎新春。

中国特色社会主义进入新时代，多党合作要有**新气象**，思想共识要有**新提高**，履职尽责要有**新作为**，参政党要有**新面貌**，引导广大成员增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同，使新时代多党合作展现出勃勃生机。

2. 积极开展人大协商

- ◆ 深入推进立法工作中的协商
- ◆ 鼓励基层人大在履职过程中依法开展协商
- ◆ 探索协商形式，丰富协商内容，更好汇聚民智、听取民意



2014年2月12—13日，浙江温岭泽国镇第十六届人民代表大会第四次会议期间，在分代表团审议的同时，专门安排一个小时时间，组织全体代表对预算进行专题询问，代表们紧紧围绕2014年的财政预算，与镇政府负责人进行面对面询问、对话。

3. 扎实推进政府协商

- 增强决策透明度和公众参与度，推进政府职能转变，提高政府治理能力和水平

- 探索制定并公布协商事项目录

- 吸纳社会公众特别是利益相关方参与协商，加强与相关人民团体、社会组织以及群众代表的沟通协商

- 完善政府协商机制，做好政府信息公开工作



2015年9月24日，广州市政府工作部门为市政协委员提供知情问政协协商咨询服务活动。

4. 充分发挥政协协商的作用

◆ 开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商

◆ 探索网络议政、远程协商等新形式

◆ 提高政协委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力

全国政协已形成以全体会议为龙头、以专题议政性常委会议和专题协商会为重点、以双周协商座谈会为常态的协商议政格局。

5. 认真做好人民团体协商

- ◆ 建立完善人民团体参与各渠道协商的工作机制

- ◆ 健全人民团体直接联系群众工作机制



2017年10月11日，全国工会集体协商工作会议在宁夏银川召开。就中国特色工会集体协商工作的发展方向进行了充分研讨，并通报了各地工会落实《中华全国总工会深化集体协商工作规划（2014—2018年）》情况。

6. 稳步推进基层协商

- ◆ 要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商

- ◆ 要完善基层组织联系群众制度，加强议事协商

- ◆ 建立健全基层协商民主建设协调联动机制



四川省泸州市江阳区依托“村民议事会”，建立“村民议事厅”。

7.探索开展社会组织协商

要坚持党的领导和政府依法管理，健全与相关社会组织联系的工作机制和渠道，引导社会组织有序开展协商，更好为社会服务。

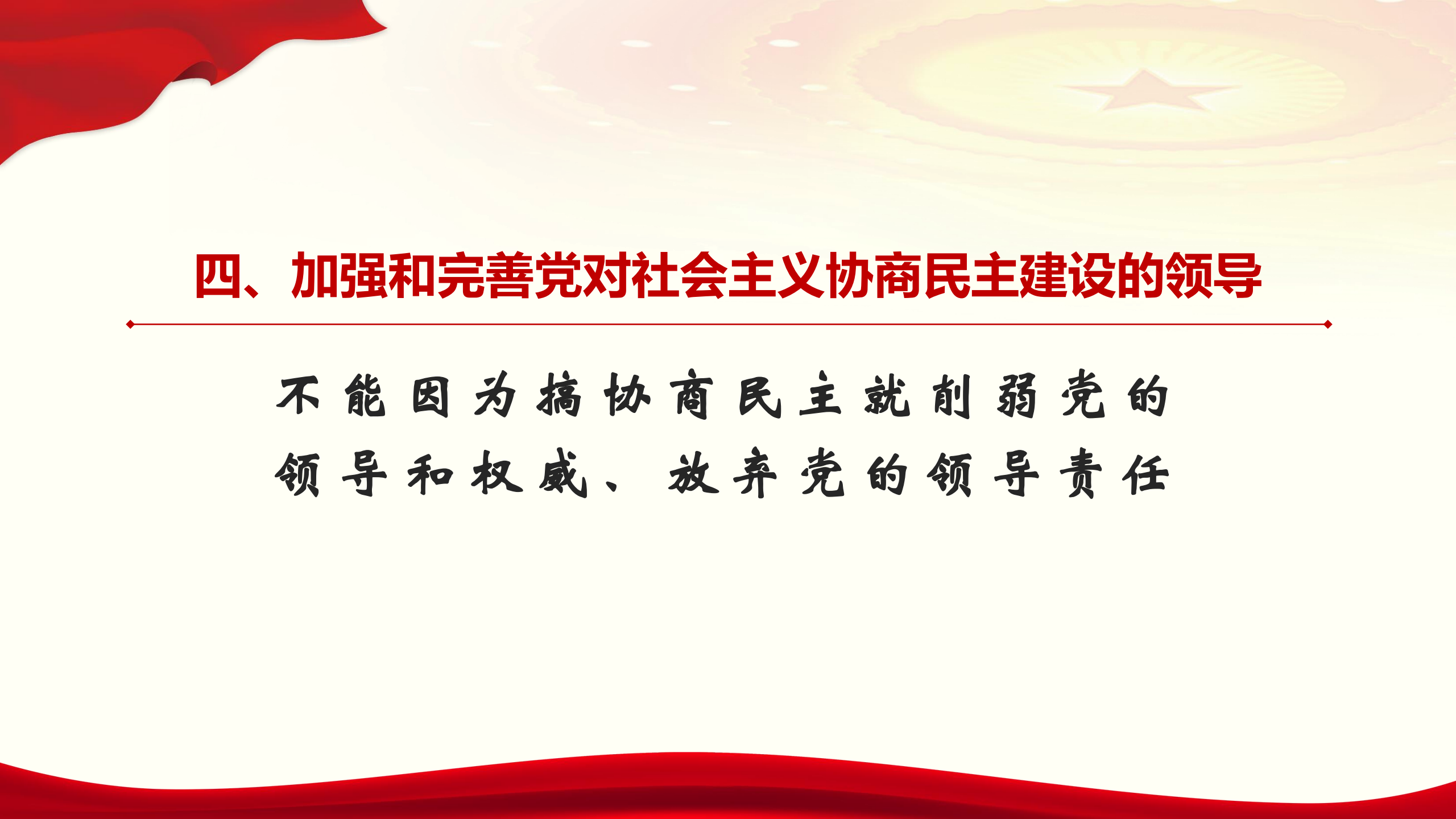


2015年6月19日，民政部民间组织管理局在上海召开社会组织协商民主专题座谈会。

协商就要真协商，真协商就要协商于决策之前和决策之中，根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作，从制度上保障协商成果落地，使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。

——2014年9月21日，习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话





四、加强和完善党对社会主义协商民主建设的领导

不能因为搞协商民主就削弱党的领导
和权威、放弃党的领导责任

1. 为什么要加强和完善党对社会主义协商民主建设的领导

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是社会主义协商民主健康有序发展的根本保证

有利于将协商民主要求贯穿党和国家建设各领域各方面，凝聚最大共识，形成强大合力，有效防止议而不决、决而不行

确保协商有组织开展、有步骤实施、有计划进行，推动人民依法有效管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务

以“三权分立”、“票决民主”为代表的西式民主，参与决策的各方在作出决策的过程中，为了维护自己的利益进行反复博弈，直至决策各方最终就平衡利益的方案达成共识，这就导致决策时间冗长，容易失去决策最佳时机，甚至导致最终不决策。即便经过“千辛万苦”作出了决策，由于没有强有力的领导核心，决策执行起来也面临困难，最终陷入“**议而不决、决而不行、行而不果**”的尴尬境地。





中国共产党坚强、有力和正确的领导
有利于确保协商

有组织开展

有步骤实施

有计划进行

- ◆ 管理国家事务
- ◆ 管理经济和文化事业
- ◆ 管理社会事务

在中国，中国共产党坚强、有力和正确的领导能够确保协商有组织开展、有步骤实施、有计划进行，推动人民依法有效管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。

2. 如何加强和完善党对社会主义协商民主建设的领导

把握正确方向

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决贯彻民主集中制

把协商民主纳入党委工作部署和议事日程，统一领导、统一规划、统一部署

各级领导干部带头实践协商民主，善于通过推进协商民主加强党的领导、改善党的领导

健全抓落实机制

建立健全提案、会议、
座谈、论证、听证、
公示、评估、咨询、
网络等多种协商方式

以经济社会发展重大
问题和涉及群众切身
利益的实际问题为内
容开展广泛协商

进一步完善协商成果
采纳、落实和反馈机
制，探索建立督查和
考核机制

鼓励探索创新

最大程度吸纳
人民参与协商
民主

积累和提炼
实践经验，
适时提升为
制度规范

加快构建科学
完善的社会主义
协商民主理论
体系

倡导协商民主
精神，培育协
商民主文化

在人民内部各方面广泛商量的过程，
就是发扬民主、集思广益的过程，就是
统一思想、凝聚共识的过程，就是科学
决策、民主决策的过程，就是实现人民
当家作主的过程。这样做起来，国家治
理和社会治理才能具有深厚基础，也才
能凝聚起强大力量。

——2014年9月21日，习近平在庆祝
中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话





本讲小结

习近平总书记指出，“协商民主是中国特色社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”。新时代要推动协商民主广泛、多层、制度化发展，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。